



Оценка  
Регулирующего  
Воздействия

ПРОВЕДЕНИЕ  
ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО  
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МНПА  
Г.О.СЫЗРАНЬ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ  
АДМИНИСТРАЦИЕЙ Г.О.СЫЗРАНЬ,  
И ЭКСПЕРТИЗЫ МНПА Г.О. СЫЗРАНЬ,  
РАЗРАБОТАННЫХ  
АДМИНИСТРАЦИЕЙ Г.О.СЫЗРАНЬ

## Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»


## Закон Самарской области от 14.11.2014 N 117-ГД

«Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

## Постановление Правительства Самарской области от 24.06.2014 N 352

«Об организации системы проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»


## Приказ министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области от 25.09.2014 №172



«Об утверждении методических рекомендаций о применении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

## Постановление Администрации городского округа Сызрань от 31.12.2015 №4059

«Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Сызрань, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Администрации городского округа Сызрань, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»



## ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА (далее - ОРВ)

- процедура, направленная на выявление положений **проекта муниципального нормативного правового акта**, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета городского округа Сызрань.

## ЭКСПЕРТИЗА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА (далее - экспертиза)

- процедура, направленная на выявление в **муниципальном нормативном правовом акте** положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН

постоянно действующая рабочая группа, созданная из числа представителей органов Администрации городского округа Сызрань (Распоряжение Администрации городского округа Сызрань от 22.01.2016г. №15-р)

Подготовка заключения о проведении ОРВ проекта МНПА, разрабатываемого Администрацией г.о.Сызрань

Проведение экспертизы МНПА, разработанного Администрацией г.о.Сызрань

## РАЗРАБОТЧИК ПРОЕКТА МНПА

Администрация городского округа Сызрань, орган Администрации городского округа Сызрань, должностное лицо Администрации городского округа Сызрань, а также субъекты правотворческой инициативы, установленные Уставом городского округа Сызрань Самарской области

Проведение ОРВ на проект МНПА, разрабатываемого Администрацией г.о.Сызрань

## ПУБЛИЧНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

открытое обсуждение с лицами, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием, организуемое разработчиком и (или) уполномоченным органом в ходе проведения процедуры ОРВ или процедуры экспертизы

Публичные консультации могут дополнительно включать такие формы общественного обсуждения проекта МНПА такие, как:

опросы

«горячие линии»

совещания с заинтересованными сторонами

заседания общественно-консультативных органов

другие мероприятия, в том числе с использованием возможностей информационно-телекоммуникационной сети Интернет

**Отсутствие предложений в ходе публичных консультаций может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации публичных консультаций.**

## УЧАСТНИКИ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

- ✓ физические и юридические лица;
- ✓ общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- ✓ объединения потребителей;
- ✓ саморегулируемые организации;
- ✓ научно-экспертные организации;
- ✓ федеральные органы исполнительной власти (их территориальные подразделения);
- ✓ государственные органы Самарской области;
- ✓ Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Самарской области;
- ✓ органы местного самоуправления городского округа Сызрань;
- ✓ иные организации, эксперты в соответствующей сфере регулирования.

Целесообразно ведение баз данных наиболее активных участников публичных консультаций, а также внедрение индивидуальной электронной рассылки данным участникам уведомлений

# СТЕПЕНЬ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ



Оценка  
Регулирующего  
Воздействия

**20 календарных дней**  
- срок проведения  
публичных консультаций

**ВЫСОКАЯ**

Разработанный проект МНПА содержит **положения, устанавливающие ранее не предусмотренные МНПА обязанности, запреты и ограничения** расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

**20 календарных дней**  
- срок проведения  
публичных консультаций

**СРЕДНЯЯ**

Разработанный проект МНПА содержит **положения, изменяющие ранее предусмотренные МНПА обязанности, запреты, ограничения, а также приводящие к увеличению** расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности

**15 календарных дней**  
- срок проведения  
публичных консультаций

**НИЗКАЯ**

Разработанный проект МНПА **не вводит новое регулирование и не изменяет действующее**, как в 1-м и во 2-м случае, однако в отношении него должна быть проведена процедура ОРВ

*Например: приведение МНПА в соответствие с законодательством*

# ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ

размещение Разработчиком уведомления  
и иных материалов согласно Порядку

проведение Разработчиком  
публичных консультаций (ПК)

ПК обязательны при  
высокой и средней  
степени регулирующего  
воздействия

составление Разработчиком отчета

подготовка Уполномоченным органом  
заключения



# СХЕМА ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ

Основание для подготовки МНПА

**РАЗРАБОТЧИК** проекта МНПА

**1. Размещение УВЕДОМЛЕНИЯ** о подготовке проекта МНПА на официальном сайте Администрации городского округа Сызрань (далее - сайт)

**2. О размещении УВЕДОМЛЕНИЯ** на сайте с указанием полной ссылки на эл. адрес страницы, где размещено уведомление, **извещает:**

Размещение  
Уведомления –  
начало публичных  
консультаций

Форма Уведомления -  
Приложение №1 к  
Порядку

5 раб.  
дней

уполномоченный орган

заинтересованные ОМС г. о. Сызрань

Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей в Самарской области  
организации, целью деятельности которых  
является защита и представление интересов  
субъектов предпринимательской и иной  
эк. деятельности

иные организации, экспертов в соответствующей  
сфере регулирования

# СХЕМА ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ

**3. Размещение на сайте в течение срока приема предложений, указанного в уведомлении, следующие сведения:**

Текст проекта МНПА

Пояснительную записку

Финансово - экономическое обоснование

Перечень вопросов по проекту МНПА,  
предлагаемых к обсуждению в ходе публичных  
консультаций

Примерный Перечень  
вопросов - Приложение  
№2 к Порядку

но не позднее, чем  
**за 10 дней**  
до окончания срока  
приема  
предложений

Завершение приема предложений – **окончание публичных консультаций**

Разработчик может  
принять **мотивированное  
решение об отказе** в  
разработке проекта МНПА

**размещает на сайте соответствующую информацию**  
и в течение **3 рабочих дней** извещает о принятом  
решении органы и организации, которые ранее  
**извещались** о размещении уведомления  
(с указанием ссылки на электронный адрес страницы,  
где размещена информация об отказе)

# СХЕМА ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ

**4. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в срок, указанный в уведомлении**

По результатам анализа предложений Разработчик проекта МНПА оценивает последствия принятия проекта, альтернативные варианты решения проблемы, требующей правового регулирования, и выбирает эффективный вариант такого регулирования

**5. Предложения, полученные в ходе общественного обсуждения проекта МНПА, фиксируются Разработчиком и включаются в свод предложений**

**6. Разработчик подготавливает отчет о проведении ОРВ**

**7. Разработчик размещает текст отчета на сайте**

В случае если в ходе Публичных консультаций проект МНПА скорректирован, вместе с отчетом размещается и данный проект МНПА

Форма Свода -  
Приложение №3 к  
Порядку

Форма Отчета -  
Приложение №4 к  
Порядку

В течение  
**10 рабочих дней** со дня  
окончания срока приема  
предложений

В течение  
**3 рабочих дней** со дня  
подписания

# СХЕМА ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ

**8. Разработчик направляет проект МНПА и отчет в Уполномоченный орган для подготовки Заключения**

В течение  
**3 рабочих дней** со дня  
окончания срока для  
подготовки отчета

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН

В случае отсутствия в Отчете сведений, обязательных к отражению в соответствии с формой, а также при наличии замечаний к содержанию отчета, отчет возвращается Уполномоченным органом для доработки Разработчику

В срок не более  
**5 рабочих дней**  
разработчик устраняет  
замечания и повторно  
направляет документы  
в УО

**9. На основании Отчета о проведении ОРВ Уполномоченный орган подготавливает и направляет Разработчику заключение об ОРВ**

В срок не более  
**15 рабочих дней**

**10. Заключение об ОРВ подлежит размещению на сайте и в этот же срок направляется Разработчику**

В срок не  
позднее  
**5 рабочих дней**

Форма Заключения -  
Приложение №5 к  
Порядку

## РАЗРАБОТЧИК проекта МНПА

По результатам публичных консультаций и с учетом заключения уполномоченного органа об ОРВ Разработчик МНПА может принять одно из следующих решений

**внести проект МНПА на рассмотрение** Администрации городского округа Сызрань, а в случае проведения оценки регулирующего воздействия проекта Решения Думы городского округа Сызрань – также в Думу городского округа Сызрань.

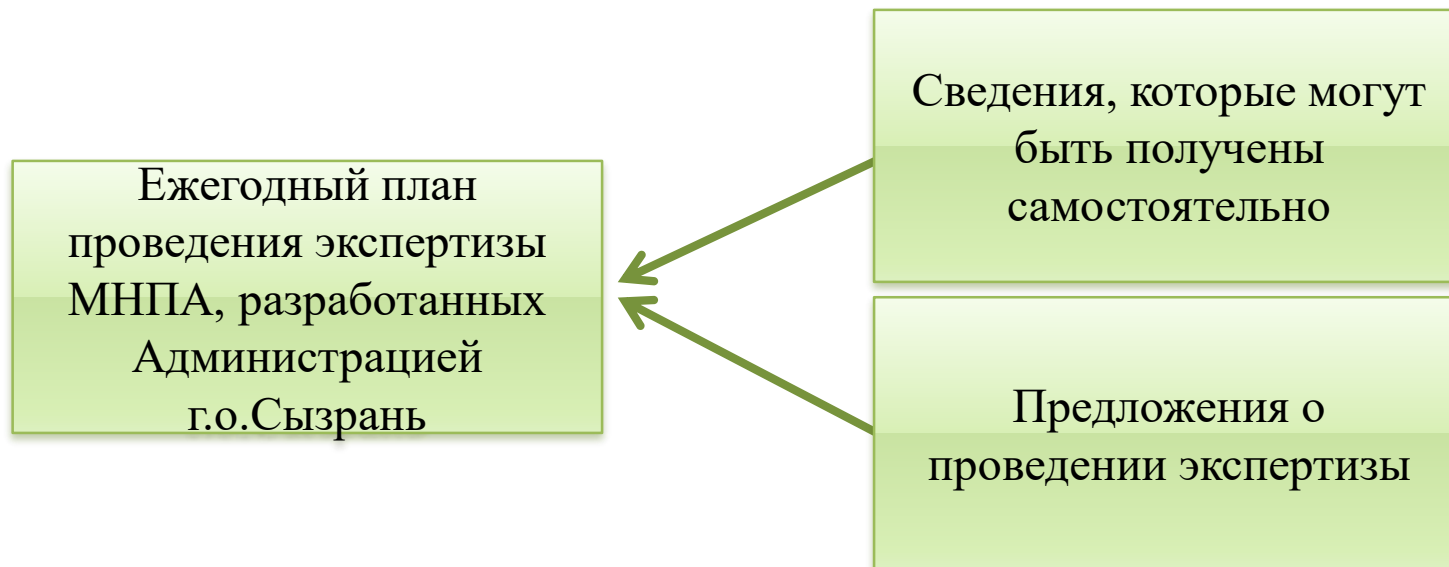
**доработать проект МНПА и внести его на рассмотрение** Администрации городского округа Сызрань, а в случае проведения оценки регулирующего воздействия проекта Решения Думы городского округа Сызрань – также в Думу городского округа Сызрань.

**отказаться от внесения проекта МНПА на рассмотрение** Администрации городского округа Сызрань, а в случае проведения оценки регулирующего воздействия проекта Решения Думы городского округа Сызрань – также Думы городского округа Сызрань.

**Экспертиза проводится Уполномоченным органом на основе ежегодного плана проведения экспертизы МНПА, разработанных Администрацией г.о.Сызрань**

## ОБЪЕКТ ЭКСПЕРТИЗЫ:

**Экспертиза проводится в отношении МНПА, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности**





## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН

### Процедура проведения Экспертизы:

#### 1. Проведение публичных консультаций по НПА

1.1. Размещение на сайте:

Уведомление

Текст МНПА

Перечень вопросов

1.2. Извещение:

заинтересованные ОМСУ городского округа, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области;

организации, целью деятельности которых является защита и претставление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

иные организации, эксперты в соответствующей сфере регулирования.

15 рабочих дней –  
срок проведения  
Публичных  
консультаций

В течение  
5 рабочих дней  
со дня их  
размещения

#### 2. Подготовка отчета о проведении экспертизы

15 рабочих дней –  
со дня окончания  
Публичных консультаций

3. Размещение отчета на сайте и направление Главе Администрации городского округа Сызрань, а в случае проведения экспертизы Решения Думы городского округа Сызрань – также Думу городского округа Сызрань.



СХЕМА УРЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ МЕЖДУ РАЗРАБОТЧИКОМ ПРОЕКТА  
МНПА И УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОРГАНОМ ПО ВОЗНИКШИМ В ХОДЕ  
ПРОЦЕДУРЫ ОРВ СПОРНЫМ ВОПРОСАМ

1. **Разработчик** проекта МНПА в случае получения отрицательного заключения об ОРВ, и несогласия с указанными выводами, вправе **представить** в Уполномоченный орган **свои возражения**

Форма Таблицы разногласий к проекту МНПА - Приложение №1 к Порядку урегулирования разногласий

В течение  
**10 рабочих дней** после  
получения  
отрицательного  
заключения

2. Уполномоченный орган рассматривает возражения и в письменной форме уведомляет разработчика проекта МНПА:

о согласии с возражениями  
на отрицательное  
заключение

о несогласии с  
возражениями на  
отрицательное заключение

В течение  
**10 рабочих дней** после  
получения письменных  
возражений

в случае несогласия  
Уполномоченный орган  
оформляет разногласия и  
направляет их разработчику  
проекта МНПА

Форма Таблицы разногласий к проекту МНПА - Приложение №2 к Порядку урегулирования разногласий



СХЕМА УРЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ МЕЖДУ РАЗРАБОТЧИКОМ ПРОЕКТА МНПА И УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОРГАНОМ ПО ВОЗНИКШИМ В ХОДЕ ПРОЦЕДУРЫ ОРВ СПОРНЫМ ВОПРОСАМ

**3. Урегулирование разногласий, в случае несогласия Уполномоченного органа с представленными возражениями разработчика проекта МНПА осуществляется Главой городского округа Сызрань на совещаниях с участием заинтересованных лиц, где принимается окончательное решение**

В целях организации совещания **разработчик** проекта МНПА **уведомляет** Главу городского округа Сызрань о наличии разногласий и о необходимости урегулирования разногласий

Глава городского округа Сызрань **определяет время и место** проведения совещания, **список** заинтересованных лиц, приглашаемых для урегулирования разногласий, **проводит совещание**

**Разработчик** проекта МНПА **извещает** всех заинтересованных лиц по списку о дате, времени и месте проведения совещания

По итогам совещания **разработчик** проекта МНПА **оформляет протокол**, в котором отражаются данные об урегулировании разногласий и принятое решение по итогам проведения совещания

Совещания организуются разработчиком проекта МНПА **не позднее 10 рабочих дней** после получения уведомления о несогласии с возражениями на отрицательное заключение

**Не позднее, чем за 3 рабочих дня** до его проведения

Протокол должен быть оформлен и направлен участникам совещания **не позднее 5 рабочих дней** со дня проведения совещания

Протокол подписывается председательствующим на совещании (Главой городского округа Сызрань), разработчиком проекта МНПА, представителем уполномоченного органа

**4. Решение, принятое по результатам рассмотрения возникших разногласий по проекту МНПА, подлежит обязательному исполнению**

**5. По результатам процедуры урегулирования разногласий и с учетом протокола, разработчик может принять одно из следующих решений:**

**внести проект МНПА на рассмотрение**  
Администрации городского округа Сызрань, а в случае проведения оценки регулирующего воздействия проекта Решения Думы городского округа Сызрань – также в Думу городского округа Сызрань.

**доработать проект МНПА и внести его на рассмотрение**  
Администрации городского округа Сызрань, а в случае проведения оценки регулирующего воздействия проекта Решения Думы городского округа Сызрань – также в Думу городского округа Сызрань.

**отказаться от внесения проекта МНПА на рассмотрение**  
Администрации городского округа Сызрань, а в случае проведения оценки регулирующего воздействия проекта Решения Думы городского округа Сызрань – также в Думу городского округа Сызрань.

СХЕМА УРЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ МЕЖДУ РАЗРАБОТЧИКОМ ПРОЕКТА МНПА И УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОРГАНОМ ПО ВОЗНИКШИМ В ХОДЕ ПРОЦЕДУРЫ ЭКСПЕРТИЗЫ МНПА СПОРНЫМ ВОПРОСАМ

1. Разработчик МНПА в случае несогласия с выводами, содержащимися в отчете о результатах проведения экспертизы МНПА, направляет в письменном виде в Уполномоченный орган **мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в нем выводами**

Форма Таблицы разногласий к МНПА - Приложение №3 к Порядку урегулирования разногласий

Не позднее  
**10 рабочих дней** со дня  
получения отчета

2. Уполномоченный орган рассматривает возражения и в письменной форме уведомляет разработчика МНПА:

о согласии с возражениями  
на отчет

о несогласии с  
возражениями на отчет

В течение  
**10 рабочих дней** со дня  
получения ответа

в случае несогласия  
Уполномоченный орган  
оформляет разногласия и  
направляет их разработчику  
МНПА

Форма Таблицы разногласий к МНПА - Приложение №4 к Порядку урегулирования разногласий

СХЕМА УРЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗНОГЛАСИЙ МЕЖДУ РАЗРАБОТЧИКОМ ПРОЕКТА  
МНПА И УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОРГАНОМ ПО ВОЗНИКШИМ В ХОДЕ  
ПРОЦЕДУРЫ ЭКСПЕРТИЗЫ МНПА СПОРНЫМ ВОПРОСАМ

**3. Урегулирование разногласий, в случае несогласия Уполномоченного органа с представленными возражениями разработчика МНПА осуществляется Главой городского округа Сызрань по результатам проведения совещания с участием заинтересованных лиц**

В целях организации совещания, **Уполномоченный орган уведомляет Главу** городского округа Сызрань о наличии разногласий и о необходимости урегулирования разногласий с предложением списка заинтересованных лиц

Совещания организует и проводит Уполномоченный орган в срок **не позднее 15 рабочих дней** после направления уведомления о несогласии с возражениями на отчет

Глава городского округа Сызрань **определяет время и место** проведения совещания, **список** заинтересованных лиц, приглашаемых для урегулирования разногласий, **проводит совещание**

**Не позднее, чем за 5 рабочих дней** до его проведения

**Уполномоченный орган извещает** всех заинтересованных лиц по списку о дате, времени и месте проведения совещания

Протокол должен быть оформлен и направлен всем участникам совещания **не позднее 5 рабочих дней** со дня проведения совещания

По итогам совещания **Уполномоченный орган оформляет протокол**, в котором отражаются данные об урегулировании разногласий и принятое решение по итогам проведения совещания

Протокол подписывается председательствующим на совещании (Главой городского округа Сызрань)

**4. Решение, принятое по результатам рассмотрения возникших разногласий по МНПА, подлежит обязательному исполнению**

**5. По результатам процедуры урегулирования разногласий и с учетом протокола, разработчик может принять одно из следующих решений:**

**подготовить предложения для рассмотрения в Администрацию городского округа Сызрань, а в случае проведения экспертизы Решения Думы городского округа Сызрань – также в Думу городского округа Сызрань об отмене МНПА либо его отдельных положений.**

**подготовить предложения для рассмотрения в Администрацию городского округа Сызрань, а в случае проведения экспертизы Решения Думы городского округа Сызрань – также в Думу городского округа Сызрань о внесении изменений в МНПА для преодоления негативных эффектов, связанных с правовым регулированием.**



[www.orv.gov.ru](http://www.orv.gov.ru) - Информационный портал об ОРВ

[www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru) – Министерство экономического развития Российской Федерации, раздел ОРВ

[www.economy.samregion.ru](http://www.economy.samregion.ru) – Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, раздел ОРВ

[www.adm.syzran.ru](http://www.adm.syzran.ru) – Администрация городского округа Сызрань, раздел ОРВ