

Ежегодный отчет об антикоррупционной деятельности Администрации городского округа Сызрань за 2020 год

Борьба с коррупцией остается одним из приоритетных направлений государственной политики. Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в числе прочих к вопросам местного значения городского округа отнесено осуществление мер по противодействию коррупции. Основные вопросы организации антикоррупционной деятельности регламентированы Федеральным законом от 25.11.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 №378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

Антикоррупционная деятельность Администрации городского округа Сызрань осуществляется в соответствии с нормами федерального и регионального антикоррупционного законодательства, муниципальными нормативными правовыми актами в рамках муниципальной программы «Противодействие коррупции в городском округе Сызрань на 2014-2023 годы» (далее – муниципальная программа, программа), заседаний межведомственной комиссии по противодействию коррупции и текущей деятельности администрации, ее органов и структурных подразделений.

Работа межведомственной комиссии по противодействию коррупции в городском округе Сызрань осуществляется в соответствии с утвержденным планом с учетом рекомендаций комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Самарской области и постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка на территории Самарской области. В 2020 году муниципальной комиссией по противодействию коррупции были рассмотрены все ранее запланированные вопросы. Среди наиболее актуальных: о состоянии работы по проведению антикоррупционных экспертиз проектов муниципальных нормативных правовых актов; о состоянии работы по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также соблюдению запретов,

ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции; о мерах по недопущению незаконного использования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Была продолжена практика заслушивания на заседаниях комиссии руководителей органов администрации и муниципальных учреждений об исполнении антикоррупционных мероприятий.

Основные направления деятельности органов местного самоуправления городского округа Сызрань по повышению эффективности мер противодействия коррупции обозначены муниципальной антикоррупционной программой: совершенствование нормативного правового регулирования в сфере противодействия коррупции, создание в городском округе Сызрань комплексной системы противодействия коррупции, обеспечение открытости и доступности для населения деятельности органов местного самоуправления, укрепление их связи с обществом.

На постоянной основе Администрацией городского округа Сызрань осуществляется работа по актуализации муниципального антикоррупционного законодательства. Нормативными правовыми актами городского округа Сызрань детально регламентированы вопросы соблюдения муниципальными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, предоставления сведений о доходах и расходах, а также порядок применения к муниципальным служащим взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, и другие.

Каждый проект муниципального нормативного правового акта проходит антикоррупционную экспертизу. В 2020 году Правовым управлением Администрации городского округа Сызрань было проведено 608 таких

экспертиз. Коррупциогенные факторы были выявлены в двух проектах и своевременно устранены.

Помимо этого, каждый проект муниципального нормативного правового акта размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, общественного обсуждения и оценки его влияния на конкуренцию.

В целях реализации требований законодательства по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей в 2020 году Администрацией городского округа Сызрань были организованы сбор, обработка и анализ указанных сведений. В рамках подготовки к декларационной кампании муниципальные служащие были ознакомлены с методическими рекомендациями и инструкцией по заполнению справок о доходах и расходах. Кроме того, в 1 квартале 2020 года администрацией совместно с департаментом по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области было организовано совещание по вопросу предоставления муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанные сведения были своевременно размещены на официальном интернет-сайте администрации. По результатам анализа справок о доходах (расходах) признаков недостоверности или неполноты сведений, конфликта интересов, иных нарушений антикоррупционных требований не выявлено.

В соответствии с действующим законодательством Администрацией городского округа Сызрань регулярно проводятся служебные проверки в отношении муниципальных служащих и лиц, претендующих на замещение муниципальных должностей, на причастность их к предпринимательской деятельности. В 2020 году такие проверки были проведены в отношении восьми граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы. По результатам проверок признаки причастности их к предпринимательской деятельности не выявлены.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы в отчетном году семь муниципальных служащих администрации, уполномоченных на реализацию антикоррупционных мероприятий, прошли обучение в сфере противодействия коррупции.

Продолжили свою работу комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов Администрации городского округа Сызрань и ее органов. Такие комиссии созданы в администрации и шести ее органах. В состав комиссии администрации внесено изменение: в качестве приглашенного члена комиссии включен представитель департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области. В 2020 году было проведено 14 заседаний названных комиссий Администрации городского округа Сызрань и ее органов. В частности, были рассмотрены уведомления муниципальных служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, о возможном возникновении конфликта интересов, заявление служащего о предоставлении неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Кадровыми службами администрации и ее органов проводится анализ коррупционных рисков в деятельности муниципальных служащих, по результатам которого проводится актуализация Перечня функций Администрации городского округа Сызрань, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, Перечня должностей муниципальной службы Администрации городского округа Сызрань, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также Перечня должностей Администрации городского округа Сызрань, не отнесенных к должностям муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

В 2020 году в целях недопущения конфликта интересов на муниципальной службе в Администрации городского округа Сызрань организовано анкетирование муниципальных служащих, замещающих

должности муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, по вопросам участия их родственников в деятельности коммерческих структур на предмет аффилированности организациям, участвующим в осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В целях предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд, обеспечения прозрачности всего цикла закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уполномоченным органом администрации информация о закупках размещается в Единой информационной системе и на официальном сайте Администрации городского округа Сызрань в сети «Интернет». При осуществлении закупок используются конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): открытый конкурс, электронный аукцион, запросы котировок и предложений. Для участников закупок создаются равные условия обеспечения конкуренции, используется единая методика контроля оценки заявок.

Организовано периодическое обучение и повышение квалификации сотрудников органов Администрации городского округа Сызрань, подведомственных учреждений, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг по контрактной системе. В 2020 году повышение квалификации в сфере контрактных закупок прошли 13 сотрудников органов администрации и их подведомственных учреждений.

За 2020 год контрольно-ревизионным отделом Администрации городского округа Сызрань проведено пять плановых выездных проверок соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, две плановые выездные проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», четыре внеплановых обследования. По результатам контрольных мероприятий нарушений порядка привлечения и использования внебюджетных средств не установлено.

Важным этапом реализации муниципального контракта является осуществление заказчиком контроля его исполнения. Обязательными для каждого контракта являются условия об ответственности подрядчика за неисполнение либо ненадлежащее исполнение контракта, размерах неустойки, требование об обеспечении гарантийных обязательств подрядчика (поставщика). Контроль исполнения контракта осуществляется в том числе на промежуточных этапах его исполнения. Так, за ходом выполнения работ по благоустройству набережной у Кремлевского холма осуществлялся ежедневный контроль в режиме онлайн представителями министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, МКУ «СызраньСтройЗаказчик», авторским надзором. В приемке социально значимых объектов принимают участие представители общественности: координационных общественных советов микрорайонов, ТСЖ, общественных организаций инвалидов и др.. Исполнение контрактов по благоустройству общественных территорий дополнительно контролируют депутаты Думы городского округа Сызрань. В ходе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» приемка жилых помещений осуществляется расширенной комиссией при участии представителей министерства строительства Самарской области, государственной жилищной инспекции, регионального центра общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ-Контроль», представителей управляющих компаний. Информация о недобросовестных исполнителях контрактов направляется в Управление федеральной антимонопольной службы Самарской области для внесения в соответствующий реестр.

Во исполнение муниципальной программы по противодействию коррупции в декабре 2020 года Сызранским филиалом ФГБОУ ВО

«Самарский государственный экономический университет» по заказу Администрации городского округа Сызрань проведено социологическое исследование на тему «Проявление коррупции и эффективность мер антикоррупционной деятельности в городском округе Сызрань в 2020 году». Цель исследования – анализ динамики коррупционной ситуации в городе в сравнении с исследованиями предыдущих лет. В основу исследования положены результаты опроса населения города, в том числе представителей бизнес-сообщества.

Большинство опрошенных (64,7%) считают, что коррупционная ситуация в Сызрани находится примерно на одном уровне с общероссийской, что на 1,2% выше показателя социологического исследования 2019 года. По данным исследования 2020 года, среди населения в большинстве случаев преобладают позитивные оценки проводимой в городе антикоррупционной работы. При 15% затруднившихся ответить в той или иной степени удовлетворены деятельностью органов местного самоуправления по обеспечению антикоррупционной политики 47,5% респондентов, что на 7,7% больше в сравнении с социологическим исследованием 2019 года.

В той или иной степени удовлетворены деятельностью органов власти на муниципальном и региональном уровнях по обеспечению антикоррупционной политики в сфере «деловой» коррупции 36,3% опрошенных, не удовлетворены – 48,9% респондентов. Результаты исследования будут учтены при выработке соответствующих решений в целях повышения эффективности антикоррупционных мер.

Значительно минимизировать риск возникновения коррупционных ситуаций позволяет работа многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг. На сегодняшний день МБУ «Сызранский МФЦ» предоставляет 275 государственных и муниципальных услуг. Работающий по принципу «одного окна», центр исключает прямые контакты заявителей с должностными лицами, что, в свою очередь, минимизирует материальные, временные, моральные издержки получателей

услуг. Кроме того, заявители освобождены от обязанности представлять справки, получение которых возможно в порядке межведомственного взаимодействия.

В целях повышения качества и доступности услуг в Администрации городского округа Сызрань создана комиссия по проверке полноты и качества предоставления муниципальных услуг. В 2020 году комиссией проведено 12 плановых проверок, по результатам которых были выявлены несущественные недостатки, которые своевременно устранены.

Одним из важных направлений в деятельности органов местного самоуправления является работа с обращениями граждан и организаций. В 2020 году в Администрацию городского округа Сызрань поступило 8044 обращения, содержащие 11903 вопроса, что на 7% меньше количества обращений и на 6% меньше количества вопросов, содержащихся в обращениях, поступивших в 2019 году. Основная масса вопросов, содержащихся в обращениях, касалась жилищно-коммунальной сферы (79,7%). На все обращения были даны ответы в соответствии с требованиями законодательства. В 2020 году должностными лицами администрации, в том числе Главой городского округа Сызрань, было проведено 284 личных приема граждан. Было принято 537 граждан.

Немалая роль в формировании общественного мнения по вопросу борьбы с коррупцией принадлежит средствам массовой информации. Информационно-аналитические материалы антикоррупционной направленности регулярно размещаются в городских печатных СМИ. Актуальная информация о деятельности Администрации городского округа Сызрань по противодействию коррупции размещается на официальном сайте в разделе «Деятельность» и интернет-ресурсах «В контакте», «Фэйсбук». Информирование населения о принимаемых антикоррупционных мерах осуществляется также в информационной программе «Вести детально» телекомпании «КТВ-Луч». Во исполнение муниципальной программы противодействия коррупции в 2020 году был изготовлен и размещен на

телеканале «КТВ-Луч» ролик на антикоррупционную тематику, одна из трансляций которого была приурочена к международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря.

При осуществлении антикоррупционной деятельности Администрация городского округа Сызрань тесно взаимодействует с государственными органами и институтами гражданского общества. В состав межведомственной комиссии по противодействию коррупции, помимо руководителей органов и структурных подразделений администрации, входят руководители Западного управления министерства образования и науки Самарской области, межрайонной инспекции ФНС России №3 по Самарской области, председатели Общественной палаты городского округа Сызрань и Совета Сызранского филиала регионального объединения работодателей Союза работодателей Самарской области. В заседаниях комиссии принимают участие представители правоохранительных органов: органов внутренних дел, следственного комитета.

В 2020 году представители Администрации городского округа Сызрань принимали участие в заседаниях созданной при прокуратуре города Сызрани межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией. Рекомендации рабочей группы учитываются в антикоррупционной деятельности администрации.

В Администрации городского округа Сызрань действует телефонная горячая линия для сообщения о фактах коррупционных правонарушений. В 2020 году сообщения на горячую линию не поступали.

В 2021 году работа по противодействию коррупции в Администрации городского округа Сызрань будет продолжена в следующих направлениях:

- совершенствование и своевременная актуализация муниципальной нормативной правовой базы по противодействию коррупции;
- повышение качества подготовки проектов муниципальных нормативных правовых актов;

- правовое просвещение муниципальных служащих, формирование стойкого стандарта антикоррупционного поведения;
- повышение уровня исполнительской дисциплины при работе с обращениями граждан и организаций;
- своевременная разработка и корректировка административных регламентов по оказанию муниципальных услуг;
- контроль качества исполнения муниципальных контрактов;
- дальнейшее изучение общественного мнения по вопросам проявления коррупции и эффективности мер антикоррупционной деятельности;
- широкое освещение в средствах массовой информации мероприятий антикоррупционной направленности;
- мониторинг СМИ на предмет обнаружения признаков коррупционных правонарушений;
- взаимодействие с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.